



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: IR.I.431.1.2023

Kielce, dnia 25-04-2023

**Pan
Józef Żółciak
Starosta Powiatu Staszowskiego
ul. Józefa Piłsudskiego 7
28 – 200 Staszów**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Kontrolę przeprowadzono w Starostwie Powiatowym w Staszowie w Wydziale Architektury i Budownictwa, w siedzibie jednostki kontrolowanej.

W okresie objętym kontrolą oraz w czasie prowadzenia kontroli stanowiska pełnili:

Kierownikiem jednostki kontrolowanej jest Pan Józef Żółciak – Starosta Staszowski, pełniący tę funkcję od dnia 22 listopada 2018 roku (Uchwała Nr I/7/18 Rady Powiatu Staszowskiego z dnia 22 listopada 2018 r.).

Kierownikiem kontrolowanego Wydziału Architektury i Budownictwa jest Pani Grażyna Włodarczyk od dnia 01.03.1999r.

Wydział jak wyżej nie jest podzielony na oddziały.

Kontrolę przeprowadził zespół pracowników Wydziału Infrastruktury i Rozwoju Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach, w składzie:

- **Robert Wieczorek** – kierownik oddziału w Wydziale Infrastruktury i Rozwoju Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach – kierownik zespołu kontrolującego na podstawie upoważnienia Nr 174/2023 z dnia 20.03.2023r
- **Elżbieta Hatalska** – starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Infrastruktury i Rozwoju Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach – członek zespołu kontrolującego na podstawie upoważnienia Nr 175/2023 z dnia 20.03.2023r
- **Kinga Sadowska** – inspektor wojewódzki w Wydziale Infrastruktury i Rozwoju Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach – członek zespołu kontrolującego na podstawie upoważnienia 176/2023 z dnia 20.03.2023r.

Termin kontroli:

Kontrolę przeprowadzono w dniach 22-24 marca 2023 r.

Kontrola została odnotowana w książce kontroli jednostki kontrolowanej pod pozycją nr 2.

Zakres kontroli

1. Przedmiot kontroli:

Rozpatrywanie wniosków w sprawie wydania decyzji o pozwoleniu na budowę / rozbiórkę / wejście na teren sąsiedniego budynku, lokalu lub nieruchomości i wydawanie w tych sprawach decyzji; przyjmowanie i rozpatrywanie zgłoszeń zamiaru wykonywania budów lub robót budowlanych w tym rozbiórek, zwolnionych z obowiązku uzyskania pozwolenia na budowę; przyjmowanie i rozpatrywanie zgłoszeń zmiany sposobu użytkowania; rozpatrywanie wniosków dotyczących spraw wymagających uzyskania zgody na odstępstwo od przepisów techniczno-budowlanych. Terminowość dokonywania wpisów w RWDZ.

2. Cel kontroli:

Ocena realizacji zadań wykonywanych przez Starostę Staszowskiego w zakresie realizacji przepisów Prawa budowlanego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

3. Okres objęty kontrolą:

Od dnia 01.01.2022 r. do dnia 31.12.2022 r.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r., poz. 224), art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (t.j. Dz. U. 2022 r., poz. 135 ze zm.), w związku z art. 82 ust. 2 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (t.j. Dz. U. z 2021r., poz. 2351 ze zm.).

W wyniku kontroli ustalono, co następuje:

1. Organizacja i skład osobowy kontrolowanego Wydziału Architektury i Budownictwa. Wydział nie jest podzielony na oddziały.

1.W Wydziale zatrudnionych jest zatrudnionych jest na stałe 8 pracowników oraz dodatkowo 1 osoba w ramach prac interwencyjnych:

- 1) Dorota Warchałowska – z-ca Naczelnika Wydziału
- 2) Anna Pedrycz – inspektor
- 3) Anna Kolankowska - inspektor
- 4) Mariola Cecot- podinspektor
- 5) Ewa Adrian-Sularz - inspektor
- 5) Mateusz Batóg – referent
- 6) Małgorzata Bednarska – podinspektor
- 7) Patrycja Borowiec- pomoc administracyjna (kancelista)
- 8) Daria Misztal – pracownik zatrudniony w ramach prac interwencyjnych.

Uprawnienia budowlane posiada 1 - pracownik.

Pracownicy nie_wykonują projektów budowlanych na terenie powiatu Staszowskiego.

2. Zakres terytorialnego działania kontrolowanego Wydziału – gmina Bogoria,

- gmina Łubnice,
- miasto i gmina Oleśnica,
- miasto i gmina Osiek,
- miasto i gmina Połaniec,
- gmina Rytwiany,
- miasto i gmina Staszów,
- miasto i gmina Szydłów.

3. Zestawienie rejestrów prowadzonych w kontrolowanym wydziale:

- 1) 6740 - pozwolenia na budowę/zmiana pozwolenia na budowę/ przeniesienie pozwolenia na budowę/ uchylenie pozwolenia na budowę/ pozwolenia na rozbiórkę/odstępstwa od przepisów techniczno-budowlanych
- 2) 6743 - zgłoszenia +odrębny rejestr dla „zgłoszeń z projektem”
- 3) 6742 - wejście na teren działki sąsiedniej
- 4) 1431 - udostępnianie informacji publicznej
- 5) - rejestr dzienników budowy
- 6) - zezwolenia na realizację inwestycji drogowych
- 7) - rejestr zaświadczeń
- 8) - rejestr oświadczeń

4. W kontrolowanym okresie, to jest od dnia 01.01.2022 r. do dnia 31.12.2022 r. rozpatrzono :

- 461 wniosków o pozwolenia na budowę i zmianę pozwoleń
- 36 wnioski o pozwolenia na rozbiórkę
- 223 zgłoszenia z projektem
- 1237 zgłoszeń robót budowlanych
- wydano 617 dzienników budowy

Załatwiono w inny sposób poprzez zaświadczenia, pisma i odpowiedzi 155 spraw :

- 33 zaświadczenia o samodzielności lokali
- 51 podania i wnioski dotyczące spraw budownictwa
- 4 odstępstwa od przepisów techniczno- budowlanych
- 13 wniosków o udostępnianie informacji publicznej
- 50 przeniesień decyzji o pozwoleniu na budowę na rzecz innego podmiotu
- 1 przeniesienie praw i obowiązków wynikających ze zgłoszenia, wobec którego organ nie wniósł sprzeciwu
- 3 skargi i wnioski przekazane do załatwienia według właściwości

W wyniku kontroli ustalono, co następuje:

Spisy spraw prowadzone są w postaci elektronicznej w sposób chronologiczny i czytelny.

Akta spraw prowadzone są w sposób nie budzący zastrzeżeń.

Prowadzone są metryki spraw.

Rejestry wniosków i pozwoleń na budowę prowadzone są prawidłowo, w sposób staranny i zgodny z wymogami stosownego rozporządzenia.

Wykonywany jest obowiązek wynikający z przepisu art. 82b ust. 1 pkt 2 Prawa budowlanego.

2. Kryterium doboru próby do kontroli – profesjonalny osąd kontrolera:

W trakcie kontroli sprawdzono sprawy z następujących rejestrów:

- 1) 6740 – pozwolenia na budowę/ rozbiórka obiektów budowlanych/ zgoda na odstępstwo
- 2) 6743 – zgłoszenia robót budowlanych
- 3) 6743 – zgłoszenia robót budowlanych z projektem budowlanym

Dokonano sprawdzenia niżej wymienionych spraw (sygnatura akt):
Ad. 2.1. pozwolenia na budowę:

B-II.6740.1.4.2022, B-II.6740.1.6.2022, B-II.6740.1.9.2022, B-II.6740.1.54.2022,
B-II.6740.2.19.2022, B-II.6740.3.1.2022, B-II.6740.3.2.2022, B-II.6740.3.14.2022,
B-II.6740.3.16.2022, B-II.6740.3.22.2022, B-II.6740.4.2.2022, B-II.6740.4.5.2022,
B-II.6740.4.28.2022, B-II.6740.6.1.2022, B-II.6740.6.7.2022, B-II.6740.6.11.2022,
B-II.6740.6.37.2022, B-II.6740.7.2.2022, B-II.6740.7.9.2022, B-II.6740.7.16.2022,
B-II.6740.7.65.2022, B-II.6740.7.68.2022, B-II.6740.7.78.2022, B-II.6740.7.85.2022,
B-II.6740.7.96.2022, B-II.6740.7.111.2022, B-II.6740.7.117.2022, B-II.6740.7.120.2022,
B-II.6740.7.125.2022, B-II.6740.8.1.2022, B-II.6740.8.2.2022, B-II.6740.8.7.2022,
B-II.6740.8.22.2022, B-II.6740.8.35.2022, B-II.6740.8.37.2022.

Ad. 2.2 zgłoszenia robót budowlanych:

B-II.6743.1.1.2022, B-II.6743.1.54.2022, B-II.6743.1.131.2022, B-II.6743.1.173.2022,
B-II.6743.2.14.2022, B-II.6743.2.45.2022, B-II.6743.2.127.2022, B-II.6743.2.163.2022,
B-II.6743.3.83.2022, B-II.6743.4.19.2022, B-II.6743.4.20.2022, B-II.6743.5.32.2022,
B-II.6743.5.55.2022, B-II.6743.6.6.2022, B-II.6743.6.24.2022, B-II.6743.6.76.2022,
B-II.6743.6.120.2022, B-II.6743.7.1.2022, B-II.6743.7.16.2022, B-II.6743.7.66.2022,
B-II.6743.7.106.2022, B-II.6743.7.124.2022, B-II.6743.7.127.2022, B-II.6743.7.149.2022,
B-II.6743.7.164.2022, B-II.6743.7.171.2022, B-II.6743.7.241.2022, B-II.6743.7.381.2022,
B-II.6743.8.12.2022, B-II.6743.8.35.2022, B-II.6743.8.51.2022, B-II.6743.8.160.2022,
B-II.6743.8.194.2022.

Ad. 2.3 – zgłoszenia robót budowlanych z projektem budowlanym:

B-II.6740.1.1.6.2022, B-II.6740.1.1.18.2022, B-II.6740.3.1.3.2022, B-II.6740.3.1.6.2022,
B-II.6740.3.1.23.2022, B-II.6740.6.1.1.2022, B-II.6740.6.1.8.2022, B-II.6740.6.1.13.2022,
B-II.6740.6.1.20.2022, B-II.6740.6.1.23.2022, B-II.6740.6.1.30.2022, B-II.6740.6.1.45.2022,
B-II.6740.7.1.22.2022, B-II.6740.7.1.45.2022, B-II.6740.7.1.52.2022, B-II.6740.7.1.76.2022.

W wyniku podjętych działań ustalono, że w niżej wykazanych sprawach dopatrzone się nieprawidłowości:

Pozwolenia na budowę:

B-II.6740.6.1.2022 - sprawa dotyczy pozwolenia na rozbiórkę budynku gospodarczego, wnioskujący złożył oświadczenie o prawie do dysponowania nieruchomością jednak nie złożył zgody „właściciela” na rozbiórkę obiektu co stanowi naruszenie przepisu art.30b Prawa budowlanego wskazującego, że do wniosku o pozwolenie na rozbiórkę dołącza się : 1) zgodę właściciela obiektu budowlanego lub jej kopię (...). W dniu 28.01.2022r. wydano decyzję o pozwoleniu na rozbiórkę.

B-II.6740.1.4.2022 - sprawa dotyczy pozwolenia na rozbiórkę budynku gospodarczego, wnioskujący złożył oświadczenie o prawie do dysponowania nieruchomością jednak nie złożył zgody „właściciela” na rozbiórkę obiektu co stanowi naruszenie przepisu art.30b Prawa budowlanego wskazującego, że do wniosku o pozwolenie na rozbiórkę dołącza się : 1) zgodę właściciela obiektu budowlanego lub jej kopię (...). W dniu 5.08.2022r. wydano decyzję o pozwoleniu na rozbiórkę.

Zgłoszenia robót budowlanych:

B-II.6743.7.16.2022 - sprawa dotyczy zgłoszenia budowy zbiornika na wodę a nie tzw. zbiornika na nieczystości ciekłe o którym mowa w przepisie art. 29 ust. 1 pkt.6. Przepisy Prawa budowlanego nie przewidują budowy na zgłoszenie tego rodzaju zbiorników. Zgłoszenie wpłynęło w dniu 3.02.2022r. i nie wniesiono sprzeciwu.

B-II.6743.2.163.2022 – sprawa dotyczy zgłoszenia rozbiórki budynku gospodarczego, zgłoszenie złożono w dniu 15.11.2022r, w zgłoszeniu nie wskazano terminu rozpoczęcia wykonania prac co jest niezgodne z przepisem art. 31 ust. 2 w związku z art.30 ust. 5 Prawa budowlanego. W sprawie nie wniesiono sprzeciwu.

W ramach kontroli zbadano terminowość dokonywania wpisów w systemie RWDZ w następujących sprawach:

1. B-II.6740.1.4.2022 data złożenia wniosku 3.02.2022r., data wprowadzenia do systemu 7.02.2022r., tj. po 4 dniach;
2. B-II.6740.1.6.2022 data złożenia wniosku 3.02.2022r., data wprowadzenia do systemu 7.02.2022r., tj. po 4 dniach;
3. B-II.6740.2.19.2022 data złożenia wniosku 20.12.2022r., data wprowadzenia do systemu 27.12.2022r., tj. po 7 dniach;
4. B-II.6740.3.14.2022 data złożenia wniosku 24.05.2022r., data wprowadzenia do systemu 25.05.2022r., tj. po 1 dniu;
5. B-II.6740.3.16.2022 data złożenia wniosku 13.06.2022r., data wprowadzenia do systemu 17.06.2022r., tj. po 4 dniach;
6. B-II.6740.3.22.2022 data złożenia wniosku 15.09.2022r., data wprowadzenia do systemu 16.09.2022r., tj. po 1 dniu;
7. B-II.6740.4.5.2022 data złożenia wniosku 25.01.2022r., data wprowadzenia do systemu 27.01.2022r., tj. po 2 dniach;
8. B-II.6740.4.28.2022 data złożenia wniosku 23.08.2022r., data wprowadzenia do systemu 25.08.2022r., tj. po 2 dniach;
9. B-II.6740.6.7.2022 data złożenia wniosku 14.01.2022r., data wprowadzenia do systemu 17.01.2022r., tj. po 3 dniach;
10. B-II.6740.6.37.2022 data złożenia wniosku 20.06.2022r., data wprowadzenia do systemu 21.06.2022r., tj. po 1 dniu;
11. B-II.6740.7.2.2022 data złożenia wniosku 5.01.2022r., data wprowadzenia do systemu 12.01.2022r., tj. po 7 dniach;
12. B-II.6740.7.9.2022 data złożenia wniosku 18.01.2022r., data wprowadzenia do systemu 20.01.2022r., tj. po 2 dniach;
13. B-II.6740.7.65.2022 data złożenia wniosku 28.04.2022r., data wprowadzenia do systemu 29.04.2022r., tj. po 1 dniu;
14. B-II.6740.7.68.2022 data złożenia wniosku 9.05.2022r., data wprowadzenia do systemu 11.05.2022r., tj. po 2 dniach;

15. B-II.6740.7.78.2022 data złożenia wniosku 31.05.2022r., data wprowadzenia do systemu 1.06.2022r., tj. po 1 dniu;
16. B-II.6740.7.96.2022 data złożenia wniosku 23.06.2022r., data wprowadzenia do systemu 27.06.2022r., tj. po 4 dniach;
17. B-II.6740.7.111.2022 data złożenia wniosku 20.07.2022r., data wprowadzenia do systemu 21.07.2022r., tj. po 1 dniu;
18. B-II.6740.7.117.2022 data złożenia wniosku 27.07.2022r., data wprowadzenia do systemu 28.07.2022r., tj. po 1 dniu;
19. B-II.6740.7.120.2022 data złożenia wniosku 4.08.2022r., data wprowadzenia do systemu 8.08.2022r., tj. po 4 dniach;
20. B-II.6740.7.125.2022 data złożenia wniosku 17.08.2022r., data wprowadzenia do systemu 19.08.2022r., tj. po 1 dniu;
21. B-II.6740.8.2.2022 data złożenia wniosku 27.01.2022r., data wprowadzenia do systemu 31.01.2022r., tj. po 4 dniach;
22. B-II.6740.8.22.2022 data złożenia wniosku 1.07.2022r., data wprowadzenia do systemu 4.07.2022r., tj. po 3 dniach;
23. B-II.6740.8.37.2022 data złożenia wniosku 30.11.2022r., data wprowadzenia do systemu 2.12.2022r., tj. po 2 dniach;
24. B-II.6740.3.1.3.2022 data złożenia wniosku 3.03.2022r., data wprowadzenia do systemu 7.03.2022r., tj. po 4 dniach;
25. B-II.6740.3.1.23.2022 data złożenia wniosku 16.11.2022r., data wprowadzenia do systemu 21.11.2022r., tj. po 5 dniach;
26. B-II.6740.6.1.30.2022 data złożenia wniosku 16.08.2022r., data wprowadzenia do systemu 17.08.2022r., tj. po 1 dniu;
27. B-II.6740.7.1.45.2022 data złożenia wniosku 18.08.2022r., data wprowadzenia do systemu 22.08.2022r., tj. po 4 dniach;

Dokonując analizy powyższych informacji należy stwierdzić, że wszystkie sprawdzane wnioski o pozwolenie na budowę oraz zgłoszenia budowy rejestrowano w RWDZ w terminie nieprzekraczającym 7 dni od daty wpływu do urzędu realizując tym samym cel RWDZ, który służy m.in. umożliwieniu obywatelom realizacji prawa dostępu do informacji udostępnionej publicznie.

PODSUMOWANIE

W wyniku kontroli wniosków o pozwolenie na budowę i zgłoszeń budowy ustalono:

1. przyjmowane są zgodne z obowiązującymi przepisami ustawy Prawo budowlane i Kodeksu postępowania administracyjnego;
2. zgłoszenia oraz oświadczenia o prawie do dysponowania nieruchomością na cele budowlane składane są na obowiązujących drukach;
3. projekty budowlane spełniają wymogi stosownych rozporządzeń;
4. postanowienia o uzupełnieniu zgłoszenia oraz decyzje o wniesieniu sprzeciwu doręczane są terminowo;
5. dokonywanie rejestracji wniosków w RWDZ następuje bezzwłocznie.

OCENA DZIAŁALNOŚCI JEDNOSTKI KONTROLOWANEJ

Wykonywanie - w kontrolowanym zakresie – zadań dotyczących spraw związanych z realizacją przepisów ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane w zakresie wydawania decyzji

o pozwoleniu na budowę/rozbiórkę, przyjmowania zgłoszeń zamiaru wykonania budów i robót budowlanych nie wymagających pozwolenia na budowę, przyjmowania zgłoszeń zmiany sposobu użytkowania, rozpatrywania wniosków dotyczących spraw wymagających uzyskania zgody na odstępstwo od przepisów techniczno-budowlanych, **ocenia się pozytywnie z uchybieniami.**

WNIOSKI

Organ załatwia sprawy związane z realizacją przepisów Prawo budowlane z uchybieniami, które należy wyeliminować w dalszej pracy.

Wobec dokonanych ustaleń w celu usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości, zalecam z większą starannością sprawdzać dokumenty składane do organu przez inwestorów, celem eliminacji nieścisłości, błędów i braków występujących we wnioskach.

Ponadto informuję, iż zgodnie z art. 48 ustawy z dnia 15 lipca 2011 roku o Kontroli w administracji rządowej (tj. Dz. U. z 2020 r., poz. 224) od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Kontrolerzy:

Robert Wieczorek

Elżbieta Hatałska

Kinga Sadowska

Zbigniew Koniusz
Wojewoda Świętokrzyski
*/Dokument podpisano kwalifikowanym
podpisem elektronicznym/*

